ด่วนที่สุด

ที่ นธ ๐๐๑๗.๓ /ว ๒๑๖



ศูนย์ดำรงธรรม
จังหวัดนราธิวาส
ศาลากลางจังหวัดนราธิวาส
ถนนศูนย์ราชการ นธ ๙๖๐๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง สรุปข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ

เรียน หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาส นายกเทศมนตรีเมืองนราธิวาส นายเทศมนตรีเมืองสุไหงโก-ลก นายกเทศมนตรีเมืองตากใบ และนายอำเภอทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๒๖/ว ๔๔๖๖ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย โดยศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตกระทรวงมหาดไทย(ศปท.มท.) ได้สำรวจข้อมูลเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการของกรม หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเห็นว่าปัญหาทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นเรื่องสำคัญและส่งผลกระทบโดยตรงต่อความมั่นคงของประเทศ โดยเฉพาะในส่วนของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยจะต้องมีมาตรการในการป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ จึงได้จัดทำสรุปข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบขึ้น เพื่อให้จังหวัดได้แจ้งส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ทุกอำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้นำไปใช้เป็นแนวทางดำเนินการเพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งสามารถดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์จังหวัดนราธิวาส www.narathiwat.go.th หัวข้อ “ข่าวสารราชการ”

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายณัฐพงศ์ ศิริชนะ)
ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส

สำนักงานจังหวัดนราธิวาส
ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนราธิวาส
โทร. / โทรสาร ๐-๗๓๖๔-๒๖๕๗





รับหนังสือ
16451
23 ธ.ค. 2557
เวลา

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๒๖/ว ๔๔๖๖

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กท. ๑๐๒๐๐

ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนราธิวาส
รับที่ 126
วันที่ 26 / 12 / 57
เวลา.....น.

๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง สรุปข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปข้อมูลเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ
๒. สรุปข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ด้วยกระทรวงมหาดไทย โดยศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตกระทรวงมหาดไทย (ศปท.มท) ได้สำรวจข้อมูลเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบของกรม หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นเรื่องสำคัญและส่งผลกระทบโดยตรงต่อความมั่นคงของประเทศ โดยเฉพาะในส่วนของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย จะต้องมีมาตรการในการป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบขึ้นในหน่วยงาน จึงได้จัดทำสรุปข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบขึ้น เพื่อให้จังหวัดได้แจ้งส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ทุกอำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้นำไปใช้เป็นแนวทางดำเนินการเพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายแก่นเพชร ช่วงรังษี)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
โทร. ๐ - ๒๒๒๕ - ๕๕๒๑
สื่อสาร มท. ๕๐๑๕๑-๒

สรุปข้อมูลร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ/เจ้าหน้าที่ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๗

ส่วนราชการ/ระดับ	ปี ๒๕๕๖		ปี ๒๕๕๗	
	อันดับ ๑ (ร้อยละ)	อันดับ ๒ (ร้อยละ)	อันดับ ๑ (ร้อยละ)	อันดับ ๒ (ร้อยละ)
๑. ข้าราชการ พนักงานส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ				
ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ : ๒๕๔ เรื่อง				
ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ : ๒๔๙ เรื่อง				
- ระดับบริหาร	พฤติกรรม (๓๓.๓๓)	การบริการ (๓๓.๓๓)	พฤติกรรม (๕๕.๕๖)	การบริการ (๓๓.๓๓)
- ระดับอำนวยการ	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๕๐.๖๗)	พฤติกรรม (๓๒.๐๐)	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๓๙.๗๑)	พฤติกรรม (๔๔.๑๑)
- ระดับวิชาการ	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๔๗.๒๗)	พฤติกรรม (๓๘.๑๘)	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๓๙.๗๑)	พฤติกรรม (๔๔.๑๒)
- ระดับทั่วไป	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๖๑.๕๔)	พฤติกรรม (๓๐.๗๗)	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๔๒.๘๖)	พฤติกรรม (๓๕.๐๐)
- ระดับลูกจ้าง พนักงาน	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๕๐.๐๐)	พฤติกรรม (ไม่มี)	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (ไม่มี)	พฤติกรรม (๑๐๐.๐๐)
- กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน	พฤติกรรม (๖๙.๓๒)	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๒๒.๗๓)	พฤติกรรม (๗๑.๔๓)	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๒๒.๖๒)
๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น				
ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ : ๓๙๙ เรื่อง				
ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ : ๓๓๔ เรื่อง				
๒.๑ องค์การบริหารส่วนจังหวัด				
- ฝ่ายบริหาร	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๖๒.๕๐)	การจัดซื้อจัดจ้าง (๑๘.๗๕)	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๓๕.๓๐)	การจัดซื้อจัดจ้าง (๓๕.๓๐)
- สมาชิกสภาจังหวัด	การบริการ (๑๐๐.๐๐)	ต่อตำแหน่งหน้าที่/พฤติกรรม (ไม่มี)	การบริการ (๕๐.๐๐)	ต่อตำแหน่งหน้าที่/พฤติกรรม (๒๕.๐๐)
- ข้าราชการประจำ ลูกจ้าง พนักงาน	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (ไม่มี)	พฤติกรรม (๓๓.๓๓)	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๘๓.๓๓)	พฤติกรรม (๑๖.๖๗)

ส่วนราชการ/ระดับ	ปี ๒๕๕๖		ปี ๒๕๕๗	
	อันดับ ๑ (ร้อยละ)	อันดับ ๒ (ร้อยละ)	อันดับ ๑ (ร้อยละ)	อันดับ ๒ (ร้อยละ)
๒.๒ เทศบาล				
- ฝ่ายบริหาร	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๕๕.๓๒)	การบริการ (๒๖.๙๕)	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๕๐.๗๑)	การบริการ (๓๑.๔๓)
- สมาชิกสภาเทศบาล	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๔๐.๐๐)	พฤติกรรม (๔๐.๐๐)	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๖๖.๖๗)	พฤติกรรม (๓๓.๓๓)
- ข้าราชการประจำ ลูกจ้าง พนักงาน	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๕๑.๒๘)	พฤติกรรม (๓๕.๙๐)	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๗๒.๗๓)	พฤติกรรม (ไม่มี)
๒.๓ องค์การบริหารส่วนตำบล				
- ฝ่ายบริหาร	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๕๑.๐๖)	การบริการ (๒๒.๗๐) การจัดซื้อจัดจ้าง (๒๔.๑๑)	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๔๕.๗๐)	การบริการ (๓๐.๔๘) การจัดซื้อจัดจ้าง (๑๖.๑๙)
- สมาชิกสภา อบต.	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๘๐.๐๐)	การบริการ (๓๓.๓๓)	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๖๖.๖๗)	การบริการ (๒๐.๐๐)
- ข้าราชการประจำ ลูกจ้าง พนักงาน	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๕๕.๐๐)	พฤติกรรม (๓๐.๐๐)	ต่อตำแหน่งหน้าที่ (๕๒.๙๔)	พฤติกรรม (๒๙.๔๑)

สรุปข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑. ความหมายของการทุจริต

- พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๒๕ ให้ความหมายว่า การประพฤติชั่ว คดโกง ไม่ซื่อตรง และเป็นสิ่งที่ทุก ๆ คนไม่อยากให้เกิดกับองค์กรของตน คนใกล้ชิด หรือข้องเกี่ยว

๒. ทฤษฎีและแนวคิดเกี่ยวกับการทุจริต

๒.๑ Donald Crassey นักจิตวิทยา : ปี ๑๙๗๐ : กำหนดแนวคิดเกี่ยวกับการทุจริต ดังนี้

๑) ทฤษฎีสามเหลี่ยมทุจริต (Fraud Triangle) มีองค์ประกอบการทุจริต ดังนี้

(๑) แรงกดดัน (Pressure) มาจากความรู้สึกภายในของตัวบุคคล เช่น ความอยาก ความโลภ ความแค้น

(๒) การหาเหตุผลเข้าข้างตัวเอง (Rationalization) เป็นข้ออ้างของการที่จะทำการทุจริตเพื่อปกป้องความรู้สึกผิดของตัวเอง

(๓) โอกาส (Opportunity) เกิดจากระบบการควบคุมภายในหรือการตรวจสอบภายในขององค์กรที่อ่อนแอหรือเป็นจุดอ่อน

๒) สมการทุจริต (Fraud Formula)/ปัจจัยในการทำให้การทุจริตสำเร็จ

(๑) เป้าหมาย (Target) หมายถึง จุดมุ่งหมายหรือสิ่งที่ต้องการหรืออยากได้

(๒) แรงจูงใจ (Motive) หมายถึง เหตุผลหรือแรงกระทำที่กระตุ้นให้ผู้ทำการทุจริตอยากจะกระทำการทุจริตหรือมีแรงที่จะทำสิ่งนั้น

(๓) โอกาส (Opportunity) หมายถึง โอกาสในการกระทำการทุจริตหรือการเข้าถึงทรัพย์สินที่เป็นเป้าหมายนั้น

(๔) การเข้าถึง (Access) หมายถึง การที่ผู้กระทำการทุจริตเข้าถึงทรัพย์สิน หรือสิ่งที่เป็นเป้าหมายโดยต้องเป็นการเข้าถึงทางกายภาพ

๒.๒ นายสุธี อากาศฤกษ์ อดีตเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

- กล่าวถึงมูลเหตุของการฉ้อราษฎร์บังหลวงไว้ ๘ ประการ

๑) องค์ประกอบ (Anatomy of Corruption) รวม ๔ ประการ คือ

(๑) โอกาส (Opportunity) ที่เอื้ออำนวยต่อการทำผิด

(๒) สิ่งจูงใจ (Incentive) ที่เพียงพอจะให้ทำผิด

(๓) ความเสี่ยงภัย (Risk) ถ้าเสี่ยงภัยน้อยก็กระทำผิดได้ง่าย

(๔) ความซื่อสัตย์ (Honesty) ถ้ามีไม่พอก็จะกระทำผิดได้ง่าย

๒) เศรษฐกิจและการครองชีพ

๓) ความผันผวนและการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง

๔) สิ่งแวดล้อมทางสังคมและวัฒนธรรม

๕) การบริหารงานที่ขาดประสิทธิภาพของผู้บังคับบัญชา

๖) กฎหมาย หรือระเบียบที่มีช่องว่าง

๗) การมีตำแหน่งหน้าที่ที่เอื้อต่อการกระทำความผิด

๘) การตกอยู่ในภาวะแวดล้อมและอิทธิพล

๒.๓ คณะอนุกรรมการสาขารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ สภาวิจัยแห่งชาติ

- แยกมูลเหตุการทุจริตในวงราชการออกเป็น ๕ ประเภท คือ

๑) มูลเหตุทางด้านเศรษฐกิจ เช่น เงินเดือนน้อยแต่ค่าครองชีพเพิ่มขึ้นในอัตราที่สูงกว่า

๒) มูลเหตุทางการเมือง เช่น นักการเมืองมีอำนาจมากแล้วใช้อำนาจแสวงหาผลประโยชน์โดยไม่ชอบทั้งเพื่อตนเองและพรรคการเมืองที่ตนสังกัด

๓) มูลเหตุทางระบบราชการต่าง ๆ เกิดจาก ๒ ส่วนหลัก คือ บุคคลผู้ปฏิบัติกับระเบียบแบบแผน เช่น ขาดการบังคับบัญชาที่เด็ดขาดจริงจัง ขาดระบบการตรวจสอบที่รัดกุม การรวบอำนาจ การเล่นพรรคเล่นพวก

๔) มูลเหตุทางด้านสังคม วัฒนธรรม และศีลธรรม อิทธิพลทางวัตถุนิยมจนไม่ถือว่าการโกงหรือทุจริตต่อหน้าที่ราชการเป็นเรื่องเสียหาย การยึดวัฒนธรรมเก่าในระบบเจ้าขุนมูลนาย

๕) มูลเหตุทางด้านกฎหมายและวิธีพิจารณา เกิดจากความขัดข้องไม่สะดวกและความยากลำบากเกี่ยวกับตัวบทกฎหมาย และกระบวนการพิจารณาที่จะนำกฎหมายไปใช้บังคับ

๓. **สรุปและข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ**

โดยดำเนินการใน ๒ มาตรการลด และ ๑ มาตรการสร้าง ดังนี้

๓.๑ การลดความไม่ซื่อสัตย์ของตัวบุคคล ดำเนินการโดย

๑) จัดระบบงานที่ไม่เปิดโอกาสในการทุจริต

๒) มีการตรวจสอบที่เข้มงวด จริงจัง

๓.๒ การลดโอกาสที่เอื้ออำนวยต่อการทุจริต ดำเนินการโดย

๑) การจัดระบบงานที่ชัดเจน

- การจัดระบบการควบคุมภายใน
- การจัดระบบสัญญาณบอกเหตุแห่งการทุจริต
- การวิเคราะห์และจัดการกลไกการทำงานที่เลื่อนไหล
- การจัดทำดัชนีชี้วัดการปฏิบัติงานที่ชัดเจน
- การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
- การจัดการรับเรื่องราวร้องเรียน ร้องทุกข์

๒) การแก้ไขปัญหาที่ตัวบุคคล

- การจัดระบบบริหารงานบุคคลที่ครอบคลุม ทั้งก่อนเข้าร่วมงาน ขณะปฏิบัติงาน และภายหลังการปฏิบัติงาน
- การบริหารงานบุคคลโดยระบบคุณธรรม
- การสร้างบรรยากาศที่ดีในการทำงาน

๓.๓ การสร้างแรงจูงใจในการไม่ทุจริตประพฤติมิชอบ ดำเนินการโดย

๑) จัดระบบบริหารงานบุคคลที่โปร่งใสและเป็นธรรม

๒) สร้างแรงจูงใจในทางบวก

* * * * * * * * * * *

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตกระทรวงมหาดไทย (ศปท.มท.)
โทร.๐ - ๒๒๒๕ - ๕๕๒๑