

ด่วนที่สุด

ที่ นธ ๐๐๑๗.๓/ว ๑๕ ๓๓



ศูนย์ดำรงธรรม

จังหวัดนราธิวาส

ศาลากลางจังหวัดนราธิวาส

ถนนศูนย์ราชการ นธ ๙๖๐๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การประชุมเสวนาการบูรณาการเครือข่ายต่อต้านการทุจริตประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน หัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ และนายอำเภอทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๕.๓/ว ๐๕๔๑ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘
จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ได้ส่งข้อสั่งการและนโยบายของรัฐมนตรีช่วยกระทรวงมหาดไทย (นายสุธี มากบุญ) สืบเนื่องจากการประชุมเสวนาการบูรณาการเครือข่ายต่อต้านการทุจริตประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รุ่นที่ ๑ (ประกอบด้วยจังหวัดในภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ) เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมปรีซ์พาลาส มหานคร กรุงเทพฯ ฯ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการขับเคลื่อนนโยบายการป้องกัน และแก้ไขปัญหาการทุจริตในพื้นที่

ในการนี้ เพื่อเป็นการขยายผลข้อสั่งการและนโยบายดังกล่าว อันนำไปสู่การเสริมสร้าง แนวคิดการปฏิบัติงานที่มุ่งเน้นความโปร่งใส ซื่อสัตย์สุจริต และต่อต้านผู้มีความประพฤติในทางทุจริต จังหวัดนราธิวาสจึงขอแจ้งข้อสั่งการและนโยบายของรัฐมนตรีช่วยกระทรวงมหาดไทย (นายสุธี มากบุญ) เพื่อยึดถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของส่วนราชการในการปฏิบัติงานสามารถ ดาวน์โหลดรายละเอียดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ที่เว็บไซต์จังหวัดนราธิวาส www.narathiwat.go.th หัวข้อ “ข่าวสาร ราชการ”

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายณัฐพงศ์ ศิริชนะ)

ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส

สำนักงานจังหวัดนราธิวาส

ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนราธิวาส

โทร. / โทรสาร ๐-๗๓๖๔-๒๖๕๗





ที่ มท ๐๒๐๕.๓/ว๐๕๔๑

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอังนุลวงศ์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๕๘

ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนราธิวาส
รับที่ ๕๖
พ.ศ. ๒๕๕๘ ๑ / ๖๘
เวลา

เรื่อง การประชุมเสวนาการบูรณาการเครือข่ายต่อต้านการทุจริตประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อสั่งการและนโยบายของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑ ชุด

๒. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น “แนวทางต่อต้านการทุจริต เพื่อการปฏิรูปประเทศไทย” ๔ ๓๔๔
จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยจัดการประชุมเสวนาการบูรณาการเครือข่ายต่อต้านการทุจริตประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รุ่นที่ ๑ (ประกอบด้วยจังหวัดในพื้นที่ภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ) เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมปรีnceพาเลซ มหานคร กรุงเทพฯ เพื่อสนับสนุนนโยบายการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐของรัฐบาล ขยายผลการสร้างเครือข่ายการร่วมต่อต้านการทุจริตโดยเน้นกลไกการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน และเสริมสร้างแนวคิดการปฏิบัติงานที่มุ่งเน้นความโปร่งใส ซื่อสัตย์สุจริตต่อต้านผู้มีผลประโยชน์ในทางทุจริต ให้ส่วนราชการและทุกภาคส่วนยึดถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน โดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายสุธี มากบุญ) เป็นประธานในพิธีเปิดและมอบนโยบายการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตให้กับผู้เข้าร่วมประชุมฯ

กระทรวงมหาดไทยขอส่งข้อสั่งการและนโยบายของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายสุธี มากบุญ) มาเพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการขับเคลื่อนนโยบายการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในพื้นที่ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

วิบูลย์ สงวนพงศ์

(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักตรวจราชการและเรื่องราวจังหวัด

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๒๒ ๖๘๓๘ มท. ๕๐๒๖๔

นโยบายและแนวทาง “การบูรณาการเครือข่ายในการต่อต้านการทุจริต”

โดยนายสุธี มากบุญ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย

ในการการประชุมเสวนาการบูรณาการเครือข่ายในการต่อต้านการทุจริต

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รุ่นที่ ๑

วันศุกร์ที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

ณ โรงแรม ปริ๊นซ์พาเลซ มหานาค กรุงเทพมหานคร

ประเด็นหลัก	รายละเอียด (โดยย่อ)
๑. มาตรการ ป้องกันและ แก้ไขปัญห การทุจริตและ ประพฤติมิชอบ ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗	๑. ให้มีการกำหนดมาตรการ แนวทางในการป้องกันและแก้ปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐโดยมุ่งเน้น - การสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน - ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน ในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ๒. หากมีการกล่าวหา พบเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทำหรือเข้าไปเกี่ยวข้องในการทุจริตและประพฤติมิชอบ หัวหน้าส่วนราชการต้องใช้มาตรการทางปกครอง กฎหมาย วินัย ดำเนินการอย่างเฉียบขาด รวดเร็ว ๓. ดูแลการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ ให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบแบบแผนในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเคร่งครัด จริงจัง ๔. การปล่อยปละละเลยของหัวหน้าส่วนราชการ หรือผู้บังคับบัญชาในการดำเนินงาน ป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามแนวทางข้อ ๑. และ ๒. ถือเป็นความผิดทางอาญา และหรือวินัยแล้วแต่กรณี
๒. แนวทางการ ขับเคลื่อน มาตรการ แนวทางในการ ป้องกันและแก้ ปัญหาการทุจริต และประพฤติ มิชอบในส่วน ราชการและ หน่วยงานของรัฐ	๑. ปรับปรุงระบบราชการ ให้ทันสมัยมีประสิทธิภาพ ปรับปรุงระบบราชการในระดับประเทศ ภูมิภาค และท้องถิ่นให้ทันสมัย โปร่งใส สามารถบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การบริหารจัดการภาครัฐแบบใหม่ การตอบสนองความต้องการของประชาชนโดยยึดหลักประชาชนเป็นศูนย์กลาง ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้โดยรวดเร็ว ประหยัดและสะดวก ๒. ยกกระตบสมรรถนะของหน่วยงานของรัฐให้สามารถให้บริการเชิงรุกในรูปแบบของการเพิ่มศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์จากประชาชนในต่างจังหวัดศูนย์บริการสาธารณะแบบครบวงจรที่ให้บริการถึงตัวบุคคลผ่านระบบศูนย์บริการร่วม ณ จุดเดียว (One Stop Service)

ประเด็นหลัก	รายละเอียด (โดยย่อ)
	๓. ปลุกฝังค่านิยมคุณธรรม จริยธรรม ปลุกฝังค่านิยมคุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกในการรักษาคำสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับ อย่างเคร่งครัด ๔. ปรับปรุงระเบียบกฎหมาย ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่าเป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติ และเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้าน โดยจะเร่งรัดการดำเนินการต่อผู้กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในด้านวินัยและคดีรวมทั้งให้ผู้ใช้บริการมีโอกาสประเมินระดับความน่าเชื่อถือของหน่วยงานของรัฐ และเปิดเผยผลการประเมินต่อประชาชน ๕. ส่งเสริม สนับสนุน/บูรณาการ องค์กรภาคเอกชน ส่งเสริม สนับสนุน/บูรณาการ องค์กรภาคเอกชนและเครือข่ายต่าง ๆ ที่จัดตั้งเพื่อสอดส่อง เฝ้าระวัง ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ และในระยะต่อไปจะจัดตั้งองค์กรปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ปราศจากการแทรกแซงของรัฐ
๓. การดำเนินงาน ของกระทรวง มหาดไทยใน การป้องกันและ ปราบปรามการ ทุจริตและ ประพฤติมิชอบ	๑. การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตกระทรวงมหาดไทย (ศปท.มท.) เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม และประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ ป.ป.ช. เป็นต้น ๒. การกำหนดมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๓. การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตกระทรวงมหาดไทย ๔. การจัดทำมาตรฐานโปร่งใสของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้แก่ การจัดทำแผนมหาดไทยใสสะอาด ๕. ร่วมดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๐) ซึ่งมีสำนักงาน ป.ป.ช. เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงาน โดยกระทรวงมหาดไทยได้จัดทำแผนงานการดำเนินงานในลักษณะบูรณาการแผนงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ มุ่งหวังการปลูกจิตสำนึกจริยธรรมและคุณธรรมให้กับบุคลากรภาครัฐ องค์กรภาคประชาชน และประชาชนทั่วไป ให้มีจิตสำนึกรับผิดชอบในประโยชน์สาธารณะ คำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมก่อนผลประโยชน์ส่วนตน สิ่งที่กระทรวงมหาดไทยจะต้องเร่งดำเนินการภายในช่วงระยะเวลาประมาณ ๑ ปี นับจากนี้คือ การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล เอาจริงเอาจังกับการแก้ไขปัญหาทุจริตให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

ประเด็นหลัก	รายละเอียด (โดยย่อ)
๔. แนวการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของกระทรวงมหาดไทย (แนวทาง ๓ ป ๒ ย)	๑. ปลุกฝัง เน้นการปฏิบัติงานในลักษณะบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ เอกชน ภาคประชาสังคม ทุกภาคส่วน ในการรณรงค์ปลูกฝังจิตสำนึกทุกระดับ โดยเฉพาะในระดับนักเรียน นักศึกษา ส่งเสริมให้มีค่านิยมยึดถือคุณธรรม จริยธรรม เป็นการสร้างภูมิคุ้มกันในการดำเนินชีวิต
	๒. ป้องกัน บูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ เอกชน ภาคประชาสังคม ทุกภาคส่วน สร้างกระแสสังคมให้ประชาชนรู้สึกตื่นตัวกับกระแสการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยใช้มาตรการ “ปรามก่อนเกิด” เพื่อไม่ให้ตัดสินใจกระทำผิด + ค่านิยมหลัก ๑๒ ประการ ให้สังคมยึดถือปฏิบัติ นำไปสู่สังคมที่เป็นธรรม ประชาชนยึดหลักธรรมาภิบาลในการดำเนินชีวิต การกำชับให้เจ้าหน้าที่ของรัฐประพฤติตนเป็นตัวอย่างตามหลักจริยธรรม นำความศรัทธาสู่องค์กร
	๓. ปราบปราม สนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการตรวจสอบ ลงโทษและปราบปราม ผู้กระทำความผิดในการทุจริตประพฤติมิชอบ ไม่ปกป้องผู้กระทำความผิด ผู้กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบต้องได้รับการลงโทษ ผู้ถูกกลั่นแกล้งต้องพ้นข้อกล่าวหาอย่างเป็นธรรม
	๔. ยกย่องชมเชย ส่งเสริมให้รางวัลผู้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เป็นแบบอย่างที่ดีของหน่วยงาน/สังคม ให้มีความภาคภูมิใจในการเป็นแบบอย่างที่ดี ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐกล้าทำความดี กล้าเปิดเผยข้อมูลที่ทำให้เกิดความเสียหาย
	๕. ยึดหลักการบังคับใช้กฎหมาย สนับสนุนหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ใช้มาตรการบังคับใช้กฎหมาย ให้เสมอภาคทุกระดับ ตั้งแต่ระดับท้องถิ่น ชุมชน หมู่บ้าน เพื่อสร้างวินัยและความเท่าเทียมการไม่เลือกปฏิบัติในสังคม กฎหมายไม่สามารถเป็นเครื่องมือของคนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งได้
๕. เงื่อนไขของความสำเร็จในการการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ	เป้าหมาย การทำให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยด้านการทุจริตและประพฤติมิชอบไม่เป็นอุปสรรคในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (ASEAN Community : AC) เราจึงจำเป็นต้องปฏิรูปให้ประเทศมีภาพลักษณ์ในด้านความโปร่งใส ให้เป็นที่ยอมรับของนานาประเทศ ทั้งในกลุ่มอาเซียน และกลุ่มประเทศอื่น ๆ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการมีธรรมาภิบาลเพื่อสร้างความน่าเชื่อถือและจงใจประเทศต่าง ๆ ให้เข้ามาลงทุนมากขึ้น เสริมสร้างสังคมไทยที่พึงปรารถนา สังคมที่มีความซื่อสัตย์สุจริต มีความสงบเรียบร้อย มีความมั่นคงปลอดภัย โดยการกล่อมเกลาสังคมทุกภาคส่วน ปลูกฝังความเชื่อ ค่านิยม พัฒนาจิตใจ ปรับเปลี่ยนทัศนคติและค่านิยมของประชาชนให้ยึดหลักความถูกต้องเสมอภาค การเห็นประโยชน์ส่วนรวมสำคัญกว่าประโยชน์ส่วนตน ย่อมนำไปสู่การพัฒนา

ประเด็นหลัก	รายละเอียด (โดยย่อ)
	ที่ยั่งยืนทุกเรื่อง ตั้งแต่เรื่องเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การศึกษา ทุกสิ่งทุกอย่าง เพื่อนำพาประเทศไปสู่จุดหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน
๖. บทสรุป	ภารกิจสำคัญที่ทุกท่านจะต้องกลับไปต่อยอดและดำเนินการในพื้นที่จังหวัด/อำเภอ/ตำบล/หมู่บ้าน ซึ่งมีความแตกต่างกันในเรื่องคน วัฒนธรรม ปัจจัยแวดล้อม ย่อมจะต้องใช้วิธีการที่แตกต่างกัน จะหามาตรการสนับสนุนหลักดันให้นโยบายของรัฐบาลด้านการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและสนับสนุนการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐเกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรมได้อย่างไร จะส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรภาคเอกชนและเครือข่ายต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อสอดส่องเฝ้าระวังตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบในพื้นที่อย่างไร จะกำหนดแนวทางการดำเนินการในระยะต่อไปอย่างไร และสิ่งที่สำคัญที่สุดคือ เราจะทำให้ประชาชนรู้สึกตื่นตัวกับการกระแสด้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ และกล้าเปิดเผยข้อมูลเมื่อเกิดการกระทำความผิดได้อย่างไร

สรุปผลการรับฟังความเห็น “แนวทางต่อต้านการทุจริต เพื่อการปฏิรูปประเทศไทย”
การประชุมเสวนาการบูรณาการเครือข่ายในการต่อต้านการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ วันที่ ๑
วันศุกร์ที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๗
ณ โรงแรมปรีซ์พาลเลซ มหานคร กรุงเทพมหานคร
โดยมีกลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย ผู้บริหารกระทรวงมหาดไทย หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม
หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัด ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอ

๑. ปัญหาด้านการ “ปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรม”

ลำดับ	สภาพปัญหา	ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไขปัญหา
๑.	- ทุกภาคส่วนของสังคมยังไม่เอาใจจริงเอาใจกับการแก้ไขปัญห - ขาดมาตรการและกฎหมายที่จะเอาผิด และบทลงโทษที่ทำให้ผู้ผิดกระทำความผิดเกรงกลัว - ยังไม่มีหลักสูตรคุณธรรม จริยธรรมที่จะปลูกฝังเด็กและเยาวชนในสถานศึกษา - ขาดองค์ความรู้การมีส่วนร่วมของประชาชน ขาดความโปร่งใสของหน่วยงานผู้ปฏิบัติ	- บรรจุหลักสูตรการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ปลูกฝังเยาวชนตั้งแต่ระดับประถมศึกษา ครอบคลุมทุกระดับ - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการอย่างเอาใจจริง เอาใจและต่อเนื่อง - จัดกิจกรรมบูรณาการกับทุกภาคส่วนในการต่อต้านการทุจริตอย่างต่อเนื่อง
๒.	- บุคลากรของรัฐบางส่วนไม่เข้าใจบทบาทหน้าที่ของตน ไม่คำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวม	- จัดโครงการปลูกฝังจิตสำนึก เช่น การเข้าวัดทุกวันอาทิตย์ ปลูกฝังแนวทางการทำงานอย่างสุจริต และจัดกิจกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นประจำต่อเนื่อง
๓.	- การปลูกฝังค่านิยมของข้าราชการ (ตำรวจ) ในรุ่นก่อนซึ่งเป็นสาเหตุหลักประการหนึ่งที่เน้นปลูกฝังค่านิยมในเชิงอำนาจ ฟุ้งเฟ้อ การใช้อำนาจแสวงหาผลประโยชน์ ซึ่งเป็นค่านิยมที่ผิดมาตั้งแต่รุ่นแล้วรุ่นเล่าจนกลายเป็นค่านิยมที่ยังรากลึก ยากที่จะแก้ไข - ความพยายามในการเปลี่ยนค่านิยมให้แก่องค์กรข้าราชการ (ตำรวจ) ไม่ได้ได้รับความใส่ใจจากคนในองค์กร	- ปรับโครงสร้างอำนาจหน้าที่ใหม่ทั้งหมด - ลดทอนอำนาจแบบเบ็ดเสร็จให้รับผิดชอบเฉพาะกฎหมายบางฉบับ เช่น กฎหมายอาญา เท่านั้น ส่วนกฎหมายอื่นให้แต่ละหน่วยงานที่รับผิดชอบมีบทบาทหน้าที่ในการจับกุม ฟ้องได้เอง - ปรับเปลี่ยนให้ตำรวจไปสังกัดจังหวัด แทนส่วนกลาง
๔.	- คนไทยบางส่วนยังมีความคิดต่อการทุจริตว่าเป็นเรื่องธรรมดา รับผิดชอบไม่ได้ สามารถกระทำได้ เป็นเรื่องที่ปฏิบัติกันมายาวนานจนเป็นวัฒนธรรมองค์กร เช่น การมอบสิ่งตอบแทนแก่เจ้าพนักงานของรัฐเพื่อจูงใจให้ดำเนินการหรือไม่ดำเนินการใด ๆ	- ปลูกฝังทัศนคติ สร้างความตระหนักให้เห็นโทษ/พิษภัยของการทุจริตคอร์รัปชัน เริ่มตั้งแต่เด็กเล็ก และกำหนดเป็นวิชาเรียนตั้งแต่ระดับอนุบาล - บังคับใช้กฎหมายเพื่อลงโทษผู้กระทำการทุจริต - เพิ่มการประชาสัมพันธ์กิจกรรมเกี่ยวกับการป้องกัน/ปราบปรามการทุจริต

ลำดับ	สภาพปัญหา	ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไขปัญหา
๕.	- เยาวชนได้เรียนรู้พฤติกรรมผิดๆ เช่น การขาดความรับผิดชอบของผู้ใหญ่ ทำให้เป็นตัวอย่างที่ไม่ดี	- กำหนดข้อปฏิบัติในการปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมอย่างจริงจัง เน้นหนักในสถาบันการศึกษา และระบบราชการให้เห็นเป็นรูปธรรม
๖.	- ขาดการส่งเสริม พัฒนา อนุรักษ์ด้านการปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมแก่เด็กเยาวชน ข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ และประชาชนอย่างต่อเนื่องและจริงจัง	- ส่งเสริม พัฒนาจิตใจ และพฤติกรรมอันดีงามแก่เด็ก เยาวชน ข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ และประชาชน - ส่งเสริมสร้างขวัญกำลังใจให้ข้าราชการเป็นบุคคลที่มีคุณธรรมนำใจใช้ชีวิตพอเพียง
๗.	- สังคมไทยในปัจจุบัน คนรุ่นใหม่ยึดติดวัตถุนิยมเป็นใหญ่ มักยกย่องคนมีฐานะดีโดยมิได้มองเรื่องหลักการได้มาซึ่งทรัพย์สิน	- แก้ไขจิตสำนึกของคนให้ถือศีลธรรม

๒. ปัญหาด้านการ “ป้องกันการทุจริต”

ลำดับ	สภาพปัญหา	ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไขปัญหา
๑.	- เจ้าหน้าที่ของรัฐในระดับปฏิบัติยังมีความขัดสนในการดำเนินชีวิต มีภาระต้องรับผิดชอบมาก จึงเห็นแก่อำมีสินจ้าง สนิบน์ ที่มีผู้เสนอให้ - สังคมไทยมีความฟุ่มเฟือย ไม่ดำเนินชีวิตโดยยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียง จึงเป็นที่มาของหนี้สินและค่านิยมในทางที่ผิด - มาตรการและบทลงโทษทางกฎหมายไม่รุนแรงพอให้ผู้ที่คิดกระทำความผิดเกรงกลัว - องค์กรหลักในระดับหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด ยังไม่เห็นความสำคัญของการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันให้หมดสิ้นไปจากแผ่นดิน - ประชาชนยังพื้นฐานเสี่ยงของการทุจริตคดโกงของคนไม่ดี ซึ่งใช้ประชาชนเป็นเครื่องมือในการแสวงหาประโยชน์ที่มีขอบแก่ตนและพวกพ้อง	- การอบรมให้ความรู้ - การเพิ่มโทษผู้กระทำความผิดและบังคับใช้ให้เด็ดขาด - สร้างเครือข่ายการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน เริ่มต้นระดับรากหญ้า ขยายสู่ทุกระดับ - จัดทำนโยบายประกาศหมู่บ้าน/ชุมชนใสสะอาดปลอดคนทุจริตคดโกง
๒.	- เป็นวัฒนธรรมองค์กรที่มีมานาน ทำให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่เคยชิน ขาดการเอาจริงเอาจัง - ขาดมาตรการในการป้องกันการทุจริตที่จริงจัง	- กำหนดมาตรการ/แนวทางการปฏิบัติให้ชัดเจน มีให้หัวหน้าหน่วยงาน/เจ้าหน้าที่ใช้อำนาจในทางที่ผิด - รมรณรงค์สร้างจิตสำนึกและลงโทษผู้กระทำความผิด
๓.	- ผู้บริหาร อบท.บางแห่งเรียกรับเงินจากผู้ที่สอบแข่งขันได้ในการบรรจุเข้ารับราชการ	- ควรตั้งให้มีผู้ตรวจสอบเรื่องดังกล่าวโดยตรงเพื่อหาหลักฐานดำเนินคดีกับผู้บริหาร อบท. อย่างเด็ดขาด
๔.	- ปัจจุบันสังคมไทยยังไม่เน้นการป้องกันการทุจริต แต่มุ่งหวังให้ดำเนินการปราบปรามมากกว่า ซึ่งทำให้สูญเสียงบประมาณ ๒ ต่อคือ (๑) สูญเสียจากการทุจริต และ (๒) สูญเสียค่าใช้จ่ายในการสืบสวนสืบหาข้อเท็จจริงและกระทำการลงโทษ	- ควรจัดให้มีแนวทาง กิจกรรมป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน อย่างกว้างขวางต่อเนื่อง - สร้างภูมิคุ้มกันโดยสร้างความตระหนักรู้ด้านคุณธรรมจริยธรรมให้ประชาชน - จัดกิจกรรมยกย่อง ชมเชย
๕.	- หน่วยงานภาครัฐ เอกชน อบท. ขาดความสนใจ ไม่ให้ความสำคัญในการตรวจสอบป้องกันการทุจริต และเจ้าหน้าที่ขาดความรู้ความเข้าใจระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	- ให้ความสำคัญมาตรการเฝ้าระวังและตรวจสอบการกระทำผิดกฎหมายระเบียบวินัยอย่างเคร่งครัดต่อเนื่อง - ครอบบรมให้ความรู้ระเบียบกฎหมายต่างๆ - สร้างความไว้วางใจและการมีส่วนร่วมของประชาชน - จัดทำโครงการเพิ่มสิทธิภาพในการกำกับดูแล อบท.
๖.	- ข้าราชการเป็นกลุ่มบุคคลที่มีความสำคัญต่อการประพฤติดนของประชาชน ทั้งในด้านบวกและด้านลบ ความคาดหวังของสังคมอยากเห็นข้าราชการเป็นตัวอย่างที่ดี แต่ข้าราชการยังมีรายได้้น้อยกว่าพนักงานการเมือง ภาคเอกชน	- ควรปรับปรุง เพิ่มรายได้/สวัสดิการ ให้ข้าราชการมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ไม่ต้องหารรายได้จากวิธีการที่ไม่ถูกต้อง

๓. ปัญหาด้านการ “ปราบปรามการทุจริต”

ลำดับ	สภาพปัญหา	ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไขปัญหา
๑.	- อำนาจการปราบปรามนำไปสู่การทุจริต ส่วนหนึ่ง มีสาเหตุจากการได้มาซึ่งตำแหน่ง หน้าที่ที่ดีด้วยการซื้อขายตำแหน่ง การอิงกับ นักการเมือง	- นักปรัชญาปกครองโบราณกล่าวไว้ว่า “ที่ใดมีอำนาจ มากล้น การฉ้อฉลย่อมมีผลสุดประมาณ” อำนาจเป็น ฐานของการทุจริต จึงควรปรับปรุงโครงสร้างอำนาจ โดยเฉพาะต้องเริ่มต้นที่ตำรวจ เพราะเป็นตัวอย่าง และต้นตอของปัญหาที่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด - ปรับทัศนคติในระยะยาวโดยการสร้างกระแสสังคม จากทุกภาคส่วนและดำเนินการอย่างต่อเนื่อง-ยั่งยืน
๒.	- ผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการปราบปรามไม่มีความ กล้าหาญ การใช้ข้อความทางกฎหมายเพื่อ ช่วยเหลือให้ผู้กระทำความผิดรอดพ้นจากการ ถูกลงโทษยังมีให้เห็นอย่างต่อเนื่อง เช่น การใช้ คำว่า “น่าจะเชื่อว่า ...” เป็นข้อความที่ไม่ได้ เอาจริงเอาจังกับผู้กระทำผิด	- การอบรมและสร้างจิตสำนึก เน้นให้ผู้ตรวจสอบ ข้อเท็จจริงเสนอความเห็นในทางกฎหมายต่อ ผู้บังคับบัญชา เป็นผู้มีความเชี่ยวชาญ เป็นมืออาชีพ และซื่อตรงต่อหน้าที่
๓.	- ปัจจุบันการปราบปรามการทุจริตไม่จริงจัง ไม่บูรณาการในพื้นที่อย่างแท้จริง เป็นการ ทำกิจกรรมในลักษณะแยกส่วนกันทำ	- เสนอให้ฝ่ายปกครองซึ่งยังมีภาพลักษณ์ที่น่าเชื่อถือ เป็นผู้สาน/บูรณาการกับทุกหน่วยงานในพื้นที่ หมู่บ้าน ชุมชน ตำบล อำเภอ จังหวัด หน่วยงาน องค์กรในพื้นที่ ร่วมมือในการดำเนินการปราบปราม การทุจริต
๔.	- ผู้กระทำความผิด ทุจริต และประพฤติมิชอบ หลายคนรอดพ้นการถูกลงโทษ เนื่องจากมี อิทธิพล มีเงินทอง	- ดำเนินมาตรการทางกฎหมายอย่างเด็ดขาด ไม่ให้มีตัวอย่างอภิสัทธิน

๔. ปัญหาด้านการ “ยกย่องชมเชยผู้ประพฤติตนเป็นแบบอย่าง

ลำดับ	สภาพปัญหา	ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไขปัญหา
๑.	- ปัจจุบันคนที่เห็นหน้าหน่วยงาน และได้รับการยกย่องจากสังคม ส่วนใหญ่จะประพฤติตนตามกระแส หากใครประพฤติตนทวนกระแส จะเป็นคนแปลกแยกในสังคม และไม่ได้รับความไว้วางใจ จึงจำเป็นที่จะต้องเร่งส่งเสริมและสร้างความตระหนักในเรื่องการทุจริตประพฤติมิชอบ เพื่อเป็นค่านิยมที่คนส่วนใหญ่ในสังคมประพฤติปฏิบัติ	- การให้ความรู้ สร้างความตระหนัก - ยกย่องชมเชยผู้ปฏิบัติตนเป็นตัวอย่างที่ดีของสังคม - ประชาสัมพันธ์ สร้างกระแสให้คนในสังคมได้รับทราบ
๒.	- หัวหน้าหน่วยงานไม่ปฏิบัติตนให้เป็นตัวอย่าง	- เน้นการปฏิบัติตนของหัวหน้าหน่วยงานให้เป็นตัวอย่างที่ดีของผู้ใต้บังคับบัญชา เน้นหลัก “ตัวอย่างที่ดี มีค่ากว่าคำสอน” เป็นอันดับแรก
๓.	- ยังไม่ค่อยมีมาตรการยกย่องชมเชย/คุ้มครองบุคคลที่กล้าเปิดเผยข้อมูลการทุจริต ต่อสู้กับกระบวนการทุจริตอย่างจริงจัง - สังคมยังไม่เห็นว่าการได้รับการยกย่องชมเชยในการประพฤติดีเป็นตัวอย่างที่ดี เป็นสิ่งสำคัญยิ่งกว่าสิ่งใด รวมทั้งการมีเงินมากมาย แต่ประพฤติตนไม่ดี ยังไม่เป็นที่น่ารังเกียจของสังคมไทย	- เน้นการยกย่องชมเชยผู้ประพฤติตนเป็นตัวอย่างที่ดีทุกภาคส่วน ทุกระดับ สร้างให้เป็นกระแสสังคมในยุคปัจจุบันให้ได้ จึงจะสำเร็จ ตั้งแต่ระดับเยาวชน
๔.	- การไม่กล้าเปิดเผยข้อมูลเพราะกลัวอิทธิพลและกลัวถูกกลั่นแกล้ง	- การมีกฎหมาย/มาตรการคุ้มครองที่ชัดเจน ระยะเวลา - จัดให้มีการยกย่อง มอบรางวัล และสร้างกระแสนรณรงค์ต่อเนื่อง - ทำกิจกรรมร่วมกับภาคเอกชนให้เป็นเรื่องที่ทันสมัยทุกคนควรตระหนักและเป็นวาระแห่งชาติ

๕. ปัญหาด้านการ “ยึดหลักการบังคับใช้กฎหมาย”

ลำดับ	สภาพปัญหา	ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไขปัญหา
๑.	- ที่ผ่านมาข้าราชการโดยเฉพาะตำแหน่งระดับสูง อยู่ภายใต้การควบคุมของนักการเมือง และระบบอุปถัมภ์ ทำให้ภาคราชการอ่อนแอในการบังคับบัญชาและบริหารงาน - สำนักงาน ก.พ. พิจารณาด้านกรอบโครงสร้าง อัตรากำลังของส่วนราชการไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ของแต่ละหน่วยงาน ทำให้เกิดปัญหาต่อระบบในภาพรวม ยกตัวอย่าง เช่น หน่วยงานที่มีหน้าที่ในการจัดหารายได้เข้ารัฐ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ต้องใช้บุคลากรจำนวนมาก กว่าหน่วยงานอื่น ๆ กลับได้รับการจัดสรร อัตรากำลัง/บุคลากร ในจำนวนที่ใกล้เคียงกับ หน่วยงานที่ไม่จำเป็นต้องใช้บุคลากรมาก (ใช้มาตรฐานเดียวกันโดยไม่ให้ความสำคัญต่อ ความหลากหลายของงาน) ทำให้เกิดภาวะ ขาดความสมดุลในระบบราชการ	- จัดให้มีสหภาพข้าราชการพลเรือน ที่มีความเข้มแข็ง เพื่อสร้างดุลยภาพ ในด้านต่าง ๆ ที่มีผลกระทบ ต่อระบบราชการ และเป็นศูนย์รวมพลังของข้าราชการพลเรือน - ให้ความสำคัญอิสระในการพิจารณากรอบโครงสร้าง อัตรากำลังของหน่วยราชการเอง เนื่องจากสำนักงาน ก.พ. ไม่มีความรู้สึกซึ่งและเพียงพอต่อการกำหนด กรอบโครงสร้างอัตรากำลังและกระบวนงานของแต่ละ กระทรวง ฯลฯ ให้ส่วนราชการกำหนดกรอบอัตรา กำลัง/อัตราค่าตอบแทน ของส่วนราชการเอง เช่น คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการ ศึกษา (ก.ค.ศ.), คณะกรรมการอัยการ, สำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ , กระทรวงกลาโหม , องค์การอิสระ เป็นต้น
๒.	- การบังคับใช้กฎหมายโดย อปท. ไม่สามารถทำได้จริง ภารกิจใดที่ต้องบังคับใช้กฎหมาย จะทำได้โดยไม่มีประสิทธิภาพ (เช่น การเก็บภาษีโรงเรือน) เพราะผู้บริหาร อปท. มาจากการเลือกตั้งและต้องรักษาคะแนนเสียงจากประชาชนและกลุ่มผลประโยชน์ในพื้นที่	- จัดสรรอำนาจของ อปท. โดยให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นอำนาจหน้าที่ของฝ่ายข้าราชการประจำ มิใช่ฝ่ายบริหารหรือสภาที่มาจากการเลือกตั้ง - การบริหารงานของ อปท. ต้องจัดระบบใหม่ระหว่างผู้บริหารและข้าราชการประจำ เพื่อมิให้ผู้บริหาร อปท. สามารถสั่งการ บังคับให้ข้าราชการประจำ ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ได้ตามใจ
๓.	- สังคมไทยเป็นสังคมอุปถัมภ์ ยกย่องศรัทธา คนมีเงิน คนมีอำนาจในสังคม อีกทั้งการเป็นสังคมบริโภคนิยม เน้นการบริโภค การแข่งขันในการใช้จ่าย เน้นแข่งขันร่ำรวยจนไม่คำนึงถึงหลักความถูกต้องดีงาม ศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ทำให้การบังคับใช้กฎหมายในประเทศ มีลักษณะ “โยแมงมุม” คือโยแมงมุมสามารถดักจับสัตว์ตัวเล็ก ๆ ได้ แต่ไม่สามารถดักจับนกตัวใหญ่ ที่สามารถบินผ่านทะลุโยแมงมุมได้อย่างสบาย	- ให้รณรงค์และสร้างกระแสอย่างจริงจังและต่อเนื่อง - เน้นการยกย่องศรัทธาคนดีมากกว่าคนรวย - เน้นหลักศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์มากกว่าการบริโภคนิยม - จัดการกับระบบ “การกระจายรายได้” ของประชาชน ให้ใกล้เคียงกัน ลดความเหลื่อมล้ำ - ลงโทษผู้กระทำความผิดทุจริตคอร์รัปชันอย่างจริงจัง และให้รุนแรงเช่นเดียวกับโทษในการค้ายาเสพติดและการค้ามนุษย์

ลำดับ	สภาพปัญหา	ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไขปัญหา
๔.	- สภาพแวดล้อมสังคมไทยในปัจจุบันเน้นเรื่องความร่ำรวยมากกว่าคุณธรรม มุ่งแสวงหาผลประโยชน์โดยไม่คำนึงถึงความถูกต้อง - กระบวนการของรัฐมีความยุ่งยาก ซับซ้อน ในการขออนุญาต ขออนุมัติ บางเรื่อง ทำให้เกิดช่องว่างที่นำมาเป็นเงื่อนไขในการแสวงหาผลประโยชน์ - ข้าราชการรายได้น้อย มีรายจ่ายมาก อีกทั้งข้าราชการแต่ละประเภทมีรายได้แตกต่างกัน มีความก้าวหน้าแตกต่างกันมาก	- สร้างจิตสำนึกให้แก่ประชาชน ข้าราชการ และเยาวชนทุกระดับ - ลดกระบวนการ ขั้นตอน ที่ไม่จำเป็น ให้สั้น กระชับ รวดเร็ว - เพิ่มรายได้ให้ข้าราชการ โดยมุ่งให้ข้าราชการแต่ละประเภทมีรายได้ใกล้เคียงกัน มีความก้าวหน้าใกล้เคียงกัน เพื่อให้ดำรงชีวิตอย่างมีศักดิ์ศรีเท่าเทียมกันในสังคม นำไปสู่การเป็นสังคมไทยที่มีความสุข ความเสมอภาคที่แท้จริง
๕.	- การบังคับใช้กฎ ระเบียบ ยังดำเนินการแบบหลายมาตรฐาน ผู้กระทำความผิดบางรายไม่ได้รับการลงโทษอย่างเหมาะสม	- เน้นการบังคับใช้กฎ ระเบียบ เท่าเทียมกัน - ส่งเสริมให้มีการปรับปรุงกระบวนการยุติธรรม
๖.	- ผู้บริหารใช้ดุลพินิจช่วยเหลือผู้ได้บังคับบัญชาเมื่อกระทำความผิด ทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่สำเร็จ	- กำหนดมาตรการทางกฎหมายลดการใช้ดุลพินิจโดยมิชอบและลงโทษผู้บริหารหากมีพฤติการณ์ช่วยเหลือผู้ได้บังคับบัญชาเมื่อกระทำความผิด
๗.	- ประเทศไทยมีกฎหมายที่ใช้บังคับสำหรับการดำเนินงานภาคธุรกิจและอื่น ๆ มากมาย หลายฉบับ จนบางครั้งก่อให้เกิดความสับสนแก่ประชาชน	- จัดระเบียบกฎหมายให้เหลือน้อยฉบับแต่สามารถใช้ร่วมกันได้ครอบคลุม เพื่อลดความสับสนในการปฏิบัติ
๘.	- การบังคับใช้กฎ ระเบียบไม่เท่าเทียมกันในการเก็บจัดเก็บภาษีรายได้ของรัฐ	- เร่งรัดบังคับใช้มาตรการจัดเก็บภาษีที่เท่าเทียมกัน

๖. เรื่องอื่น ๆ ที่เห็นว่ามีประโยชน์ต่อแนวทางต่อต้านการทุจริตฯ

ลำดับ	สภาพปัญหา	ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไขปัญหา
๑.	- การดำเนินการทางวินัยของ อปท. ไม่มีความเป็นธรรม กล่าวคือ เมื่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง สรุปผลการสอบข้อเท็จจริงแล้ว ต้องเสนอขอความเห็นจากคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ซึ่งมีคณะกรรมการฯ ที่แต่งตั้งจากปลัด อปท. มักให้ความช่วยเหลือข้าราชการที่กระทำ ความผิด เช่น จากการกระทำที่เป็นความผิด วินัยร้ายแรงมักหาทางออกให้เป็นการกระทำ ความผิดวินัยไม่ร้ายแรง เป็นการพยายามช่วยเหลือพวกพ้อง เป็นต้น	- ควรตั้งหน่วยงานตรวจสอบการพิจารณาทางวินัยของ อปท. และมีบทลงโทษอย่างหนัก ตรงไปตรงมา เมื่อเกิดการกระทำความผิด - ปรับปรุง/ยกเลิก คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่น และแต่งตั้งคณะกรรมการฯ จากหน่วยงานที่หลากหลาย มากขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

หมายเหตุ : เอกสารฉบับนี้อยู่ระหว่างการปรับปรุง/แก้ไข/เพิ่มเติม ข้อมูลให้ถูกต้องสมบูรณ์ อาจมีการปรับเปลี่ยนแก้ไขได้ตามความเหมาะสม